



JOSU IÑAKI ERCORECA GERVASIO, CONSEJERO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y JUSTICIA Y SECRETARIO DEL GOBIERNO VASCO

CERTIFICO:

Que el Gobierno Vasco, en sesión celebrada el día 13 de enero de 2015, adoptó, entre otros, el siguiente Acuerdo:

PROPUESTA DE ACUERDO POR EL QUE SE APRUEBAN MEDIDAS DE FUNCIONAMIENTO EN LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, PUBLICIDAD ACTIVA Y EN RELACIÓN CON EL AVANCE EN LA CULTURA DE LA TRANSPARENCIA Y EL BUEN GOBIERNO. (EXP. 2015/00001) (A/20150001)

El 16 de septiembre de 2014 el Consejo de Gobierno aprobó el Proyecto de Ley de Administración Pública Vasca, que se encuentra en tramitación en el Parlamento Vasco, y que entre otras muchas propuestas recoge el desarrollo y el compromiso futuro con un conjunto importante de nuevas obligaciones en materia de transparencia y buen gobierno. En particular, nos exigirá mayores niveles de compromiso con la publicidad activa y el derecho de acceso a la información pública, para cuya consecución serán necesarias muchas medidas organizativas dirigidas a su implantación en la administración pública vasca, entendida ya como el conjunto del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Por otra parte, la legislación básica estatal, de la que constituye referencia principal la Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, presenta un modo singular de proyectarse, en tanto tiene una entrada en vigor parcial de la ley con efectos desde el 10 de diciembre de 2014, respecto al reconocimiento de derechos a la ciudadanía para acceso a la información pública y respecto a la adaptación de la organización pública en la Administración del Estado y, sin embargo, determina que los órganos de las Comunidades Autónoma y Entidades Locales disponen de un plazo adicional de otro año, hasta finales del 2015, para adaptarse a las nuevas obligaciones con las que deberán corresponder a dicho caudal novedoso de derechos y al resto de compromisos en materia de transparencia y buen gobierno.

La antedicha situación de entrada en vigor escalonada de derechos de ciudadanía y de las obligaciones de las Administraciones Públicas que les corresponde supone la generación de expectativas descompensadas, con perspectivas de derechos sin la recíproca obligación que atienda a su satisfacción, por lo que es preciso aprobar medidas de funcionamiento de la Administración Pública Vasca que preparen la operatividad de sus estructuras al servicio de la ciudadanía y que ofrezcan una dimensión eficaz, aunque provisional hasta la existencia de una nueva ley vasca, en relación con el modo de atender las inquietudes de la ciudadanía y de avanzar en nuestro compromiso con una Administración Pública abierta, instaurando a tal fin procedimientos a seguir, y disponiendo los mecanismos organizativos y tecnológicos que se entienden más adecuados.



Por todo ello, el Consejo de Gobierno, a propuesta del Consejero de Administración Pública y Justicia, adopta el siguiente

ACUERDO

“Primero.- Aprobar el procedimiento y modelo organizativo establecido en el Anexo para garantizar el cumplimiento de lo establecido en la normativa básica de aplicación en materia de transparencia y avanzar en la cultura del Buen Gobierno.

Segundo.- Encomendar a la Dirección de Atención a la Ciudadanía y Mejora de la Administración, encargada de la promoción de proyectos de Innovación Pública y, en particular, de los proyectos de Transparencia y Buen Gobierno recogidos en el eje I del Plan de Innovación Pública aprobado por este Consejo de Gobierno el pasado 17 de junio, y así mismo responsable del Servicio de atención a la ciudadanía -ZUZENEAN-, para que lleve a efecto el buen fin del presente Acuerdo, impulsando y coordinando la implantación de la publicidad activa y del derecho de acceso a la información pública con todos los Departamentos, garantizando un registro común de las solicitudes de acceso a la información pública para la Administración de la CAE y su sector público.

Así mismo, en el plazo máximo de un año desde la adopción del presente acuerdo, la Dirección de Atención a la Ciudadanía e Innovación y Mejora de la Administración deberá presentar un balance sobre el grado de implantación de la transparencia en su doble vertiente”.

Anexo al Acuerdo:

1.- DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

DIFUSIÓN DEL DERECHO

A través de euskadi.eus se publicitará el Derecho de acceso a la información pública y los canales para su ejercicio, diferenciándolo de otros servicios de interacción con la ciudadanía (buzón de quejas y sugerencias, peticiones y propuestas públicas de Irekia, registro de documentos, “mis gestiones”...), con el fin de prestar una adecuada calidad del servicio.

SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

El procedimiento se inicia mediante solicitud de la persona que desea acceder a la información, preferentemente por vía electrónica, pero también a través de los canales presenciales o por correo ordinario. Es imprescindible identificarse pero no es necesario motivar la solicitud.

Todas las solicitudes que se reciban en la Administración General o en su sector público (administración institucional o entes instrumentales) se derivarán a la dirección competente en Atención a la Ciudadanía, al



Nahizanez gero, JDD0Z-T0G73-W3CY bitagailua erabiltu, dokumentu hau egiaztatu den
ala ez jakin illeke egotza elektronikoko honetan: <http://euskadi.net/lokalizatzailea>
La autenticidad de este documento puede ser contrastada mediante el localizador
JDD0Z-T0G73-W3CY en la sede electrónica <http://euskadi.net/localizador>





objeto de que sean registradas electrónicamente. A partir de este momento todo el procedimiento se gestionará electrónicamente, a través de la plataforma común de tramitación electrónica PLATEA y TRAMITAGUNE.

En el caso de que la información que se requiera en la solicitud no obre en poder de la Administración Pública Vasca o no haya sido elaborada en su parte principal, la solicitud será inadmitida. En caso de que la Administración competente fuera identificable, así se indicará a la persona solicitante en la resolución de inadmisión.

INSTRUCCIÓN DEL EXPEDIENTE

La calificación del área o áreas supondrá la remisión de dicha solicitud al Departamento competente en la materia.

Los Departamentos garantizarán que el buzón del procedimiento de Derecho de Acceso a la Información Pública es atendido por un número de personas suficiente para garantizar la gestión de los expedientes en los plazos establecidos. Cada Departamento se organizará del modo que considere más oportuno (más centralizado o descentralizado) en función de su dimensión y áreas con mayor demanda de acceso a la información. Las personas que cada Departamento determine como responsables de la instrucción de los expedientes de acceso a la información pública podrán realizar además el seguimiento de todos los expedientes que les competen, aun cuando hayan sido finalizados. Dichas personas recibirán la formación necesaria para el manejo de las herramientas que se pongan a su disposición y la información precisa para una actuación acorde con los principios de un gobierno abierto comprometido con la transparencia y el buen gobierno. Cuando la información requerida esté en posesión de entidades del sector público vasco distintas a la Administración General, el responsable de la instrucción del expediente será el Departamento al que esté adscrito cada ente, entidad u organismo que posea la información.

La instrucción del expediente comprende el estudio de su admisibilidad, el requerimiento de subsanación en el caso de que la solicitud no identifique suficientemente la información que solicita, la audiencia a terceros cuyos derechos o intereses pudieran verse afectados, la resolución estimando total o parcialmente el acceso a la información solicitada o de denegación del acceso, y la notificación.

Para la instrucción del expediente, la información podrá ser suministrada por cualquiera de las entidades que pertenecen al sector público vasco, incluso por personas físicas o jurídicas distintas de ellas que presten servicios públicos o ejerzan potestades administrativas (por ejemplo adjudicatarios de contratos del sector público), previo requerimiento de las personas designadas como Instructoras de los expedientes del Departamento al que dichas entidades se encuentran vinculadas.

El plazo máximo para la notificación que esta Administración establece es de 20 días hábiles ampliable en otros 20 días hábiles en el caso de que el volumen o la complejidad de la información así lo requiera. Dichos plazos se interrumpen en el caso que resulte necesario solicitar subsanación al interesado, en un máximo de 10 días hábiles, y se entenderá por desistido en caso de no hacerlo. También se suspenderá el plazo para dictar



Nahi izanez gero, «JDDOZ-T0G73-W3CY» bitlegailua erabilita, dokumentu hau egiazkoa den ala ez jakin liteke egoitza elektronikoko honetan: <http://euskadi.net/lokalizatzailea>
La autenticidad de este documento puede ser contrastada mediante el localizador JDDOZ-T0G73-W3CY en la sede electrónica <http://euskadi.net/localizador>





resolución, en un máximo de 15 días hábiles, si resultara necesario conceder audiencia a terceros cuyos derechos o intereses pudieran verse afectados.

Las resoluciones serán dictadas por los órganos competentes según el Decreto que establezca la estructura orgánica y funcional del Departamento u órgano en quien deleguen.

En el caso de que la solicitud afecte a varios departamentos, el expediente se dividirá en tantos expedientes como áreas concernidas por la solicitud haya, si la información solicitada es diversa y no guarda relación entre sí, al objeto de facilitar la gestión ágil de la respuesta. En el caso de que afecte a varios departamentos pero la petición verse sobre una misma materia, al objeto de guardar coherencia en la respuesta, se tratará de conservar el expediente único y se emitirá resolución por el órgano del Departamento competente por razón de la materia objeto de la solicitud.

Las resoluciones dictadas en materia de acceso a la información pública son recurribles directamente ante la jurisdicción contencioso administrativa.

En tanto no esté operativa la Agencia Vasca de Transparencia-Gardena, las resoluciones anteriores podrán ser potestativamente recurridas en reposición ante el órgano que las dictó. Un vez la citada Agencia esté operativa, el recurso potestativo de reposición será sustituido por un recurso potestativo que se interpondrá ante el Presidente de dicho Organismo Autónomo.

2.- PUBLICIDAD ACTIVA

Los diversos departamentos, salvo que la ley sustantiva atribuya a otro órgano la competencia para la publicación de la información por ellos gestionada, atribuirán a un órgano de los que ostentan competencias horizontales en el seno del departamento las funciones de recabar y difundir la información pública.

3.- COORDINACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA IMPLANTACIÓN DE LA PUBLICIDAD ACTIVA Y DE LAS SOLICITUDES DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

Hasta que exista una norma que determine el órgano competente en materia de Transparencia, la Dirección de Atención a la Ciudadanía e Innovación y Mejora de la Administración impulsará y coordinará la implantación de la publicidad activa y del derecho de acceso a la información pública, garantizará un registro común de las solicitudes de acceso a la información pública, y propondrá mecanismos y herramientas que faciliten la difusión de la información pública. Así mismo, en el plazo máximo de un año desde la adopción del presente acuerdo, la Dirección de Atención a la Ciudadanía e Innovación y Mejora de la Administración del Departamento de Administración Pública y Justicia deberá presentar un balance sobre el grado de implantación de la transparencia en su doble vertiente.

Y para que así conste y surta los efectos oportunos, expido la presente certificación en Vitoria-Gasteiz, a 21 de enero de 2015.



Nahiz izanez gero, JDD0Z-T0G73-W3CY bitigialaia erabilita, dokumentu hau egiazkoa den ala ez jakin liteke egotza elektronikoko honetan: <http://euskadi.net/lokalizatzailea>
La autenticidad de este documento puede ser contrastada mediante el localizador JDD0Z-T0G73-W3CY en la sede electrónica <http://euskadi.net/localizador>





NIK, JOSU IÑAKI ERCORECA GERVASIOK, HERRI ADMINISTRAZIO ETA JUSTIZIAKO SAILBURU ETA EUSKO JAURLARITZAKO IDAZKARI NAIZEN ALDETIK,

EGIAZTATZEN DUT:

Eusko Jaurlaritzak, 2015eko urtarrilaren 13an egindako bilkuran, besteak beste, honako erabaki hau hartu zuen:

EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ADMINISTRAZIOAREN FUNTZIONAMENDURAKO NEURRIAK ONARTZEKO PROPOSAMENA, INFORMAZIO PUBLIKOA ESKURATZEARI, PUBLIZITATE AKTIBOA EGITEARI ETA GARDENTASUNAREN ETA GOBERNU ONAREN KULTURAN AURRERA EGITEARI DAGOKIENEZ. (ESP.: 2015/00001) (A/20150001)

2014ko irailaren 16an, Euskal Administrazio Publikoaren Lege Proiektua onartu zuen Gobernu Kontseiluak, eta, egun, hura izapidetzen ari da Eusko Legebiltzarra. Besteak beste, gardentasunaren eta gobernu onaren alorreko betebeharrak berri ugari garatzen ditu Proiektuak, eta haiekiko konpromisoa ezartzen du etorkizunerako. Bereziki, publizitate aktiboarekin eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidearekin konpromiso-maila handiagoa izatea ekarriko digu, eta, horretarako, beharrezkoa izango da antolamenduaren alorreko neurri ugari hartzea euskal administrazio publikoan, alegia, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publiko osoan.

Bestalde, Estatuko oinarrizko legediaren proiektioa berezia da. 19/2013 Legea da haren erreferentzia nagusia, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoa, eta zati bat 2014ko abenduaren 10ean sartu zen indarrean; hain zuzen ere, herritarrek informazio publikoa eskuratzeko eskubidea onartzeari eta Estatuko Administrazio Orokorraren barruan antolamendu publikoa egokitzeari buruzkoa. Alabaina, Legearen beraren arabera, autonomia-erkidegoetako eta toki-entitateetako organoek beste urtebete dute, 2015. urtearen amaiera aldera arte, eskubide berri mordoari eta gardentasunaren eta gobernu onaren alorreko gainerako konpromisoei erantzuteko betebeharrak berrietara egokitzeko.

Herritarren eskubideak eta administrazio publikoen betebeharrak mailaka indarrean sartzeari, batzuek eta besteek espero dutena ez dago orekatuta: eskubideak erabili ahal izatea espero dute herritarrek, baina administrazioek ez dute haiei erantzuteko betebeharrak. Hori dela eta, beharrezkoa da euskal administrazio publikoaren funtzionamendurako neurriak onartzea, herritarren zerbitzura jar dezaten beren egituren eraginkortasuna eta neurri eraginkorra izan dezaten, behin-behinean bada ere (euskal lege berria onartu bitartean), herritarren kezkei erantzuteko eta administrazio publikoa irekia izateko konpromisoan aurrera egiteko. Horretarako, jarraitu beharrezko prozedurak ezarri behar dira, eta egoki jotzen diren antolaketa-baliabideak eta baliabide teknologikoak eduki.



Nahi izanez gero, JDD0Z-T0G73-W3CY bitagailua erabilita, dokumentu hau egiaztatu den ala ez jakin liteke egotza elektronikoki honetan: <http://euskadi.net/lokalizatzailea>
La autenticidad de este documento puede ser contrastada mediante el localizador JDD0Z-T0G73-W3CY en la sede electrónica <http://euskadi.net/localizador>



Horregatik guztiagatik, Gobernu Kontseiluak, Herri Administrazio eta Justiziako sailburuaren proposamenez, honako hau onartu du:

ERABAKIA

“Lehena. Eranskinak dakarren antolaketa-prozedura eta -eredua onartzea, gardentasunaren alorrean aplikatu beharreko oinarriko araudia betetzea ziurtatzeko eta gobernu onaren kulturaren aurrera egiteko.

Bigarrena. Herritarrek Hartzeko eta Administrazioa Berritzeko eta Hobetzeko Zuzendaritzaren esku uztea erabaki hau gauzatzea, hura arduratzen baita berrikuntza publikoko proiektuak sustatzeaz (bereziki, Berrikuntza Publikoaren Planeko I. ardatzekoak, gardentasunaren eta gobernu onaren alorrekoak —Gobernu Kontseiluak onartu zuen Plana, ekainaren 17ko bileran—) eta hura baita ZUZENEAN Herritarrentzako Zerbitzuaren arduraduna. Horretarako, Eusko Jaurlaritzako sail guztiekin batera, publizitate aktiboa ezartzea eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea ematea bultzatuko eta koordinatuko du, eta ziurtatuko du EAEko Administrazioari eta sektore publikoari informazio publikoa eskuratzeko egiten zaizkien eskaerak erregistro berean biltzen direla.

Era berean, erabaki hau onartu eta urtebete gehienez ere, gardentasunaren bi alderdien ezarpen-mailari buruzko balantze bat aurkeztuko du Herritarrek Hartzeko eta Administrazioa Berritzeko eta Hobetzeko Zuzendaritzak”.

Erabakiaren eranskina:

1. INFORMAZIO PUBLIKOA ESKURATZEKO ESKUBIDEA

ESKUBIDEA HEDATZEA

Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea eta hura erabiltzeko bideak iragarriko dira euskadi.eus webgunearen bitartez, eta herritarrekin harremanetan egoteko beste zerbitzu batzuetatik berezitu da (kexen eta iradokizunen postontzia, Irekia atariko eskaera eta proposamen publikoak, dokumentu-erregistroa, "Nire kudeaketak"...), kalitate oneko zerbitzua emateko.

INFORMAZIO PUBLIKOA ESKURATZEKO ESKAERA

Honela ematen zaio hasiera prozedurari: informazioa eskuratu nahi duenak, ahal dela, elektronikoki eskatuko du; aurrez aurreko kanalen bidez edo posta arrunt bidez ere eska dezake. Ezinbestekoa da eskatzaileak nor den adieraztea, baina ez du eskaera arrazoitu beharrik.

Administrazio Orokorrari eta sektore publikoari (erakunde-administrazioari eta bitarteko erakundeei) egiten zaizkien eskaera guztiak herritarrei erantzuteko dagokion zuzendaritzari helaraziko zaizkio, elektronikoki erregistra ditzan. Orditik aurrera, elektronikoki kudeatuko da prozedura osoa, izapideak elektronikoki egiteko PLATEA eta TRAMITAGUNE plataforma komunaren bitartez.



Eskaera ez da onartuko, eskatzen den informazioa ez badago euskal administrazio publikoaren esku edo zati nagusia osatzeko badago. Administrazio eskuduna identifikagarria bada, berriz, eskaera ez onartzeko ebazpenak adierazi egingo dio eskatzaileari.

ESPEDIENTEA IZAPIDETZEA

Gaiaren edo gaien arabera, Eusko Jaurlaritzako sail eskudunari helaraziko zaio eskaera.

Sailek ziurtatuko dute herritarrek informazio publikoa eskuratzeko eskubidea erabiltzeko postontziaz arduratzen diren langileen kopurua nahikoa dela espedienteak dagokion epean kudeatzeko. Egoki deritzon antolamendua ezarriko du sail bakoitzak (zentralizatu edo deszentralizatu), bere neurriaren eta informazioa eskatzen den gaien arabera. Sail bakoitzak informazio publikoa eskuratzeko espedienteak izapidetzeko izendatzen dituen arduradunek beren eskumeneko espediente guztien jarraipena ere egin dezakete, nahiz eta espedienteak amaituta egon. Prestakuntza emango zaie, eskura jartzen zaizkien tresna guztiak erabiltzeko, baita informazioa ere, gardentasunarekin eta gobernu onarekin konprometitutako gobernu ireki baten printzipioei jarraituz jokatzeko. Eskatzen den informazioa ez badago Administrazio Orokorraren esku, hau da, euskal sektore publikoko beste erakunde baten esku badago, zer sailetara dagoen adskribatuta informazioa duen erakundea, sail hori izango da espedientea izapidetzeko arduraduna.

Espedientea izapidetzeko prozesuaren barruan, onargarria den aztertuko da; ez bada behar adina zehazten zer informazio eskatzen den, eskaera osatzeko eskatuko da; entzunaldia emango zaie eskaeran eskubide eta interesak dituzten hirugarrenei; informazioa eskuratzeko eskaera ebatziko da —onartu egin daiteke, osorik edo zati batean, edo uko egin—, eta ebazpena jakinaraziko da.

Espedientea izapidetzeko, euskal sektore publikoko edozein erakundek eman ahalko du informazioa; are pertsona fisikoek eta beste pertsona juridiko batzuek, baldin eta zerbitzu publikoak ematen badituzte edo ahalmen administratiboak badituzte (adibidez, sektore publikoko kontratuen esleipendun badira). Zer sailekin lotuta dagoen erakunde bakoitza, sail horrek espedienteak izapidetzeko arduradun izendatzen dituenek egingo dute eskaera.

Administrazioak 20 egun balioduneko epea izango du, gehienez ere, informazioa jakinarazteko, eta 20 egun baliodun gehiago izango ditu, hala eskatzen badute informazioaren bolumenak eta konplexutasunak. Epe horiek bertan behera geratuko dira baldin eta interesatuari zuzentzea eskatu behar bazaio, 10 egun balioduneko epean, gehienez, eta, egiten ez badu uko egiten diola ulertuko da. Era berean, ebazpena emateko epea bertan behera geratuko da, gehienez ere, 15 egun baliodunetan, beharrezkoa bada eskaeran eskubide eta interesak dituzten hirugarrenei entzunaldia ematea.



Ebazpenak emango dituzte eskumeneko organoek, dagokion sailaren edo hark ordezkaten duen organoaren egitura organiko eta funtzionala ezartzen duen dekretuaren arabera.

Baldin eta sail bati baino gehiagori eskatzen bazaie informazioa eta eskatzen den informazioa askotarikoa bada eta lotuta ez badago, zenbat gairi buruzkoa den eskaera, hainbat espedientetan banatuko da informazioa eskuratzeko espedienteak, erantzuna arinago kudeatzeko. Aitzitik, sail bati baino gehiagori eskatzen bazaie informazioa eta eskatzen den informazioa gai berari buruzkoa bada, espediente bakarra izan dadin ahaleginduko da, eta, zer gairi buruzkoa den eskaera, haren eskumena duen saileko organoak emango du ebazpena, erantzuna koherentea izan dadin.

Zuzenean jar daiteke informazio publikoa eskuratzeari buruzko ebazpenen kontrako errekurtsoa, administrazioarekiko auzien jurisdikzioaren aurrean.

Gardena Euskal Gardentasun Agentzia abian ez dagoen bitartean, aukerako berraztertze errekurtsoa jarri ahalko da ebazpen horien kontra, ebazpena ematen duen organoaren aurrean. Agentzia abian dagoenean, berriz, aukerako errekurtsoa jarriko da aukerako berraztertze errekurtsoaren orde, erakunde autonomo horretako presidentearen aurrean.

2. PUBLIZITATE AKTIBOA

Salbu eta lege substantiboak beste organo bati egokitzen badio kudeatzen duten informazioa argitaratzeko eskumena, sailek sail bakoitzaren barruan eskumen horizontalak dituen organo bati emango dizkiote informazio publikoa biltzeko eta zabaltzeko eginkizunak.

3. PUBLIZITATE AKTIBOAREN ETA INFORMAZIOA ESKURATZEKO ESKUBIDEAREN EZARPENAREN KOORDINAZIOA ETA JARRAIPENA

Gardentasunaren alorreko organo eskuduna zein den zehazteko araudi bat ez dagoen artean, Herritarrak Hartzeko eta Administrazioa Berritzeko eta Hobetzeko Zuzendaritzak sustatuko eta koordinatuko du publizitate aktiboa ezartzea eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea ematea. Ildo horretan, informazio publikoa eskuratzeko egiten diren eskaerak erregistro berean biltzen direla ziurtatuko du, eta informazio publikoa zabaltzeko mekanismo eta tresnak proposatuko ditu. Era berean, erabaki hau onartu eta urtebetean gehienez ere, gardentasunaren bi alderdien ezarpen-mailari buruzko balantze bat aurkeztuko du Herritarrak Hartzeko eta Administrazioa Berritzeko eta Hobetzeko Zuzendaritzak.

Eta, horrela jasota gera dadin eta dagozkion ondorioak izan ditzan, ziurtagiri hau ematen dut, Vitoria-Gasteizen, 2015eko urtarrilaren 21ean.

